



**ROMANIA**  
**JUDETUL HUNEDOARA**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI GEOAGIU**



**HOTĂRÂREA nr. 73 / 2020**

privind soluționarea plângerii prealabile formulate de Federația pentru Protecția Animalelor și  
Mediului Tulcea, împotriva HCL Geoagiu nr. 32/2014

Consiliul Local al orașului Geoagiu, județul Hunedoara;

Având în vedere proiectul de hotărâre nr. 72/16.06.2020, referatul de aprobare al primarului orașului Geoagiu nr. 73/16.06.2020, cu privire la soluționarea plângerii prealabile formulate de Federația pentru Protecția Animalelor și Mediului Tulcea, împotriva HCL Geoagiu nr. 32/2020, în sensul respingerii acesteia, raportul Secretarului nr. 74/17.06.2020, precum și avizele favorabile ale comisiilor de specialitate ale consiliului local nr. 4653/25.06.2020, nr. 4660/25.06.2020 și nr. 4666/25.06.2020;

Persoana vătămată: Federația pentru Protecția Animalelor și Mediului, cu sediul în Tulcea, strada Aleea Merișor, bl. A3, sc. B, ap.4, jud. Tulcea, adresa de corespondență: Tudor Vladimirescu, str. Brăilei, nr. 83, jud. Brăila

Fără a indica temeiul legal a formulat o plângere prealabilă privind nelegalitatea art. 3 din HCL nr. 32/2017 privind aprobarea înființării Serviciului Public de Gestionare a câinilor fără stăpân din orașul Geoagiu, aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului Public de Gestionare a câinilor fără stăpân, a caietului de sarcini și a contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu, prin care solicită anularea acestui act administrativ, ilegal, întrucât încalcă prevederile : art. 122 alin. 1 din Constituția României, art. 80, 81 din Legea nr. 24/2000, art. 2 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, OUG nr. 155/2001 și HGR nr. 1059/2013, art. 2 alin. 4 din OUG nr. 155/2001 raportat la art. 8 din HG 1059/2013 și art. 12 alin. 5, art. 45 alin. 3 din HG 1059/2013.

Consiliul local al orașului Geoagiu reține următoarele :

Considerăm o eroare materială faptul că FPAM formulează plângerea prealabilă împotriva HCL Geoagiu nr. 32/2017, întrucât această hotărâre se referă la aprobarea Programului anual de achiziții publice al orașului Geoagiu pe anul 2017, în fapt, înțelegând **să conteste HCL Geoagiu nr. 32/2014** privind aprobarea înființării Serviciului Public de Gestionare a câinilor fără stăpân din orașul Geoagiu, aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului Public de Gestionare a câinilor fără stăpân, a caietului de sarcini și a contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu.

Prin HCL Geoagiu nr. 25 / 28.03.2012 s-a aprobat asocierea Orașului Geoagiu cu Județul Hunedoara și unele unități administrativ teritoriale din județ, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Serviciul județean pentru ocrotirea animalelor fără stăpân”.

Scopul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Serviciul județean pentru ocrotirea animalelor fără stăpân”, conform Statutului este gestionare cainilor cu si fara stapan din judet, in conformitate cu legislatia tari noastre precum si cu legislatia europeana, cu referire in mod special la dispozitiile Legii 258/2013 cu modificarile ulterioare, O.U.G. 155/2001 cu modificarile ulterioare, Legea 205/2004 cu modificarile ulterioare, Hotararea 1059/2013 cu modificarile ulterioare. Asociatia functioneaza ca operator in cadrul tuturor U.A.T –urilor asociate, fondatoare si aderente prin incheierea de contracte de delegare a gestiuni, functionand ca un serviciu de interes public de gestionare a cainilor fara stapan.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân face parte din categoria serviciilor de administrare a domeniului public și privat al unei unități administrativ-teritoriale.



**ROMANIA**  
**JUDETUL HUNEDOARA**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI GEOAGIU**



Conform prevederilor art. 11 din Legea 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,:

*(1) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică. **Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt de utilitate publică, prin efectul prezentei legi, prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005.***

*(2) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condițiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice.*

Prin urmare Asociațiile de dezvoltare Intercomunitară se constituie în baza OG 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, însă reprezintă o formă specială de asociere între unități administrativ-teritoriale pentru furnizarea în comun a unor servicii publice, formă de organizare care presupune o utilizare judicioasă și transparentă a fondurilor publice.

Deci, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Serviciul județean pentru ocrotirea animalelor fără stăpân" este o asociație înființată exclusiv pentru a presta serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza administrativ-teritorială a 50 de localități din județul Hunedoara, înființată în baza dispozițiilor Legii nr. 215/2001, coroborate cu cele ale OG nr. 26/2000, care este supusă controlului financiar al Curții de Conturi, fiind un organism de drept public, atât veniturile, cât și cheltuielile fiind publice. Fiecare unitate administrativ-teritorială, membră a asociației, plătește o cotizație anuală, aprobată prin hotărâre a consiliului local, care reprezintă o cheltuială mult mai redusă decât cea aferentă punerii în funcțiune a unui Serviciu Public de Gestionare a câinilor fără stăpân propriu, care presupune infrastructură pentru cazarea și îngrijirea animalelor, dotare corespunzătoare, personal angajat, contracte de servicii medicale, asigurarea nevoilor de bază ale animalelor.

Conform prevederilor art.2 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin HG 1059/2013, serviciu specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân este un **serviciu de utilitate publică**, înființat la nivelul unităților administrativ-teritoriale, respectiv al subdiviziunilor acestora, în condițiile legii, de consiliul local, respectiv de Consiliul General al Municipiului București, în scopul gestionării câinilor fără stăpân de pe raza unității administrativ-teritoriale respective, iar operator al serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân este **persoana juridică, de drept public sau privat, care are competența și capacitatea de a presta servicii în domeniul protecției animalelor și căreia i s-a delegat**, încredințat sau concesionat, în condițiile legii, realizarea activității de gestionare a câinilor fără stăpân. Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, înființate potrivit art. 1 alin. (1) din OUG 155/2001, desfășoară activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân pe raza unităților administrativ-teritoriale, respectiv a subdiviziunilor acestora, la nivelul cărora au fost înființate, și, în funcție de posibilități, **pot încheia protocoale de colaborare cu unitățile administrativ-teritoriale cu care se învecinează.**

Potrivit dispozițiilor art. 8 din OUG nr. 34/2006 privind achizițiile publice, în vigoare la data adoptării HCL Geoagiu nr. 32/2014,

Este autoritate contractantă în sensul prezentei ordonanțe de urgență:

a) oricare organism al statului - autoritate publică sau instituție publică - care acționează la nivel central ori la nivel regional sau local;



**ROMANIA**  
**JUDETUL HUNEDOARA**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI GEOAGIU**



b) oricare organism de drept public, altul decât unul dintre cele prevăzute la lit. a), cu personalitate juridică, care a fost înființat pentru a satisface nevoi de interes general fără caracter comercial sau industrial și care se află cel puțin în una dintre următoarele situații:

- este finanțat, în majoritate, de către o autoritate contractantă, astfel cum este definită la lit. a), sau de către un alt organism de drept public;

- se află în subordinea sau este supusă controlului unei autorități contractante, astfel cum este definită la lit. a), sau unui alt organism de drept public;

- în componența consiliului de administrație/organului de conducere sau de supervizare mai mult de jumătate din numărul membrilor acestuia sunt numiți de către o autoritate contractantă, astfel cum este definită la lit. a), sau de către un alt organism de drept public;

**c) oricare asociere formată de una sau mai multe autorități contractante dintre cele prevăzute la lit. a) sau b);**

Prin urmare Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ”Serviciul județean pentru ocrotirea animalelor fără stăpân” Hunedoara **are calitate de autoritate contractantă**, iar atribuirea contractului de gestiune a Serviciului Public de Gestionare a câinilor fără stăpân din orașul Geoagiu se face direct în baza prevederilor art. 12 alin. 2 și art. 13 din REGULAMENTUL-CADRU din 15 iunie 2004 de organizare și funcționare a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobat prin HG 955/2004, coroborat cu prevederile art. 15 alin. 1 din OUG nr. 34/2006.

Mai mult, având în vedere invocarea dispozițiilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, reținem următoarele:

Art. 10: Au calitatea de **entități contractante**, în sensul prezentei legi, următoarele entități, cu condiția **să exercite una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 2 și să atribuie un contract de concesiune pentru exercitarea uneia dintre activitățile respective:**

a) autoritățile contractante;

b) întreprinderile publice;

c) oricare subiecte de drept, altele decât cele prevăzute la lit. a) și b), care funcționează pe baza unor drepturi exclusive sau speciale acordate pentru exercitarea uneia dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 2.

În anexa nr. 2 la Legea 100/2016 sunt enumerate activitățile din domeniul gazelor și energiei termice, energiei electrice, apei, transporturilor, porturilor și aeroporturilor, poștei, petrolului și gazelor, cărbunilor și altor combustibili solizi. Orașul Geoagiu nu se regăsește printre entitățile contractante definite de art.10, alin (1), lit. a) și nici activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân nu se regăsește între activitățile respective, astfel încât nu este incident, în speță, acest act normativ.

Raportat la dispozițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, reținem prevederile art. 31 potrivit cărora:

”**Prezenta lege nu se aplică** contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror



**ROMANIA**  
**JUDETUL HUNEDOARA**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI GEOAGIU**



existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.”

Deoarece Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ”Serviciul județean pentru ocrotirea animalelor fără stăpân” Hunedoara îndeplinește cumulativ prevederile art. 31, alin. (1) din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, autoritatea contractantă nu are obligația aplicării legislației în materia achizițiilor publice, și poate atribui direct contractul de gestionare a câinilor fără stăpân către acest operator.

Raportat la aspectele prezentate rezultă indubitabil faptul că Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ”Serviciul județean pentru ocrotirea animalelor fără stăpân” Hunedoara este o persoană juridică de drept privat, asociație de utilitate publică înființată exclusiv pentru a presta serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza administrativ-teritorială a 50 de localități din județul Hunedoara, care este controlată de uat-urile membre, întocmai ca un serviciu public local, orice hotărâre privind organizarea și funcționarea acestei asociații putând fi adoptată de Adunarea Generală a Asociațiilor numai în baza hotărârilor favorabile ale consiliilor locale membre.

Conform Actului Constitutiv: ” Asociația funcționează ca operator în cadrul tuturor U.A.T –urilor asociate, fondatoare și aderente prin încheierea de contracte de delegare a gestiunii, funcționând ca un serviciu de interes public de gestionare a câinilor fără stăpân”.

Există o transparență totală a veniturilor și cheltuielilor acestei asociații, care sunt supuse controlului la nivelul fiecărui UAT membru și auditului Camerei de Conturi. Dotarea este corespunzătoare și activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân se desfășoară cu respectarea strictă a dispozițiilor legale speciale și utilizarea eficientă a fondurilor publice.

În conformitate cu prevederile:

- art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 11 din Legea 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, art. 89 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,
- art.2 și art. 3 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin HG 1059/2013,
- art. 12 alin. 2 și art. 13 din REGULAMENTUL-CADRU din 15 iunie 2004 de organizare și funcționare a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobat prin HG 955/2004, coroborat cu prevederile art. 15 alin. 1 din OUG nr. 34/2006;
- art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice,

În temeiul art. 129 alin. 2 lit. ”d”, art. 139 alin. (1), art.196 alin.1 lit.”a” din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

### **H O T Ă R Ă Ș T E:**

**Art.1.** – Respinge plângerea prelabilă formulată de Federația pentru Protecția Animalelor și Mediului, cu sediul în Tulcea, strada Aleea Merișor, bl. A3, sc. B, ap.4, jud. Tulcea, privind nelegalitatea art. 3 din HCL Geoagiu nr. 32/2014 privind aprobarea înființării Serviciului Public de Gestionare a câinilor fără stăpân din orașul Geoagiu, aprobarea Regulamentului de organizare



**ROMANIA**  
**JUDETUL HUNEDOARA**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI GEOAGIU**



și funcționare a Serviciului Public de Gestionare a câinilor fără stăpân, a caietului de sarcini și a contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu.

**Art. 2.** Prezenta hotărâre poate fi atacată potrivit prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, la Tribunalul Hunedoara - Deva.

**Art. 3.** Prezenta hotărâre se comunica :

- Institutiei Prefectului judetul Hunedoara;
- Primarului orașului Geoagiu;
- Federației pentru Protecția Animalelor și Mediului Tulcea;

**Geoagiu, 26.06.2020**

**Președinte de ședință**  
**Zaharie Nicolae**

**Contrasemnează**  
**Secretar General**  
**jr. Cimpoșu Maria**

*Vot deschis. Hotărârea a fost adoptată cu 15 voturi „pentru”, 0 „împotrivă” și 0 „abținere”.  
Consilieri aleși: 15, consilieri prezenți: 15, cvorum necesar: 8*