



ROMANIA
JUDETUL HUNEDOARA
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI GEOAGIU



HOTĂRÂREA nr. 10/2026

privind soluționarea plângerii prealabile formulate de doamna David Veronika împotriva HCL
Geoagiu nr. 184 / 2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026

Consiliul Local al orașului Geoagiu, județul Hunedoara;

Având în vedere proiectul de hotărâre nr. 10/20.01.2026, referatul de aprobare al primarului orașului Geoagiu nr. 10/20.01.2026, cu privire la soluționarea plângerii prealabile formulate de doamna David Veronika împotriva HCL Geoagiu nr. 184 / 2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, în sensul respingerii acesteia, raportul Secretarului General nr. 10/20.01.2026, precum și avizele favorabile ale comisiilor de specialitate ale consiliului local înregistrate sub nr. 24/29.01.2026, nr. 36/29.01.2026 și nr. 48/29.01.2026;

Reținând plângerea administrativă prealabilă înregistrată la Primăria orașului Geoagiu sub nr. 234/13.01.2026

Persoana vătămată: David Veronika, cu domiciliul în orașul Geoagiu, sat Aurel Vlaicu, nr. 140, jud. Hunedoara, CNP 2930109205563,

În baza dispozițiilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare a formulat o plângere administrativă prealabilă împotriva Hotărârii Consiliului Local Geoagiu nr. 184 / 2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 prin care solicită revocarea în parte a actului administrativ atacat și ajustarea taxelor și impozitelor locale cu indicele de inflație corespunzător anului 2025, pentru:

Excepții de neconstituționalitate:

- S-a născut cadrul impunerii unor taxe și impozite majorate, ca urmare a aplicării a noilor valori impozabile și cote introduse prin Legea nr. 239/2025 coroborată cu OUG nr. 78/2025, a căror creștere îi destabilizează grav bugetul familiei, afectându-I dreptul la un nivel de trai decent (art. 47 din Constituție)
- Dispozițiile OUG nr. 78/2025 încalcă prevederile art. 115 alin. (6) din Constituție;

Chiar dacă OUG-ul este prezentat ca ”procedural”/”de reglaj fin”, efectul real este creșterea obligatorie și masivă a sarcinii fiscale locale pentru milioane de cetățeni. Aceasta afectează direct îndatorirea fundamentală și constituie o încălcare flagrantă a art. 115 alin. (6) din Constituție.

- Încălcarea principiului predictibilității și securității juridice – art. 1 alin. (5) din Constituție;

Legea 239/2025 a fost publicată pe data de 15.12.2025 intrând în vigoare la 18.12.2025.

Modificarea Codului Fiscal cu efect de la 01.01.2026 anunțată și forțată în ultimele două săptămâni ale anului, încalcă predictibilitatea fiscală – contribuabilii nu au putut planifica bugetul familiei/activității economice. Aceasta afectează securitatea juridică și dreptul la un nivel de trai decent

- Încălcarea principiului proporționalității – proporționalitatea presupune că orice ingerință în drepturi/îndatoriri trebuie să fie adecvată, necesară și proporțională cu scopul urmărit (echilibru bugetar). Impactul asupra familiilor este excesiv: creșteri masive care pun în pericol cheltuielile esențiale – hrană, educație, sănătate- afectând dreptul la viață (art. 22 din Constituție) și protecția familiei (art. 48).

Motive de nelegalitate:

- Hotărârea nr. 184/2025, având în vedere conținutul ei și impactul pe care îl are față de situația patrimonială a tuturor cetățenilor din comuna Baia de Criș (probabil o eroare material, fiind vorba de orașul Geoagiu), trebuia supusă procedurii de transparență decizională (dezbateri publice), deoarece este act administrativ, aspect care nu s-a întâmplat în cazul hotărârii menționate.

- De asemenea, hotărârea nr. 184/2025 a fost adoptată fără a se face, în prealabil, o analiză de suportabilitate și de impact asupra cetățenilor.
- menținerea hotărârii în forma adoptată de Consiliul local ar avea un efect negativ nu doar în ceea ce privește situația patrimonială a cetățenilor din orașul Geoagiu, ci și a bugetului UAT, care, în mod paradoxal, va scădea, întrucât, din cauza împovăririi excesive a cetățenilor, se va ajunge în situația unui grad de colectare a taxelor și impozitelor locale foarte redus, ceea ce va genera blocaje bugetare și va pune administrația locală în imposibilitate de a asigura anumite servicii de utilitate publică pentru cetățeni.

Consiliul local al orașului Geoagiu reține următoarele :

- Consiliul local al orașului Geoagiu nu are competență pentru a se pronunța cu privire la excepțiile de neconstituționalitate ale reglementărilor fiscale adoptate de autoritățile administrației publice centrale;

Prin Decizia Curții Constituționale a României nr. 739/10.12.2025 - referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost legiferată constituționalitatea Legii nr.239/2025 - privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative iar Curtea, respinge, ca neîntemeiată, obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative este constituțională în raport cu criticile formulate”.

- Cu privire la motivele de nelegalitate:

Conform prevederilor art. 139 alin. (2) din Constituția României: *Impozitele și taxele locale se stabilesc de consiliile locale sau județene, în limitele și în condițiile legii.*

Impozitele și taxele locale stabilite în conformitate cu prevederile legale, prin hotărâre a consiliului local constituie integral venituri proprii la bugetul local al Orașului Geoagiu.

Resursele bănești constituite din impozitele și taxele locale se utilizează pentru cheltuielile publice a căror finanțare se asigură din bugetul local, în condițiile Legii finanțelor publice locale și a Legii bugetului de stat.

Cadrul normativ în domeniul impozitelor și taxelor locale este stabilit în Titlului IX, din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit dispozițiilor art. 491 alin. (1) din Codul fiscal, Consiliul local al Orașului Geoagiu a adoptat HCL Geoagiu nr. 56 / 30.04.2025 privind indexarea cu rata inflației a impozitelor și taxelor locale care constau într-o anumită sumă în lei sau care sunt stabilite pe baza unei anumite sume în lei, precum și a amenzilor stabilite conform Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2026.

Raportat la publicarea în M. Of. nr. 1160 din 15 decembrie 2025 a Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost elaborat Proiectul de hotărâre nr. 184/16.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, pentru care a fost deschisă procedura de transparență decizională prin publicarea Anunțului nr. 69/16.12.2025, însoțit de proiectul de hotărâre, referatul de aprobare și raportul compartimentului de specialitate.

Prin proiectul de hotărâre nr. 184/2025 s-au stabilit valorile minime reglementate prin actele normative – Legea 239/2025- pentru impozitele locale, iar impozitele și taxele care nu au afectate de modificările introduse prin Legea 239/2025, au fost majorate doar cu rata inflației pe anul 2024.

Proiectul de hotărâre s-a aflat în procedură de transparență decizională din data de 16.12.2025 până la data de 29.12.2025, ora 10.

Conform prevederilor art. 7 alin. 4 din Legea nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare: *La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.*

Instituția noastră a stabilit perioada pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice, între data de 16.12.2025 și 29.12.2025,

fiind respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, însă în această perioadă nu s-au înregistrat nici un fel de propuneri, sugestii sau opinii.

La data de 17 decembrie 2025 a fost emisă OUG nr.78/2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, prin care legiuitorul a adus modificări Codului fiscal în ceea ce privește modul de calcul al taxelor și impozitelor.

Prin OUG 78/2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025, Guvernul a stabilit că hotărârile consiliilor locale privind impozitele și taxele locale aferente anului 2026 trebuie să fie adoptate până la data de 31 decembrie 2025, prin convocarea de îndată a ședințelor deliberative. Modificarea intervine în contextul întârzierilor generate de parcursul legislativ al pachetului fiscal și de deciziile Curții Constituționale, care au afectat calendarul inițial de aplicare.

În același timp, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale au avut obligația de a transmite hotărârile adoptate către structurile teritoriale ale Ministerului Finanțelor în termen de trei zile lucrătoare de la adoptare.

Menționăm că OUG nr. 78/17.12.2025 pentru modificarea Legii nr. 239/15.12.2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative introduce și o sancțiune nouă pentru autoritățile locale, respectiv în cazul în care hotărârile privind taxele și impozitele locale nu sunt adoptate în termen legal, până cel târziu la data de 31 decembrie 2025, Ministerul Finanțelor poate decide sistarea temporară a alimentării bugetelor locale cu cote defalcate din impozitul pe venit și sume destinate echilibrării bugetare.

Subliniem faptul că OUG nr. 78/2025 este un act normativ cu putere de lege, ceea ce îi permite să intervină asupra legislației existente pentru a răspunde unor situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

De asemenea la această dată OUG nr. 78/2025 este valabilă și ca urmare aplicabilă chiar dacă a atras critici juridice severe, însă nu există o decizie de suspendare sau anulare din partea Curții Constituționale.

Față de prevederile OUG nr. 78/2025 și ale OUG nr. 89/2025 s-a impus completarea proiectului actului administrative, noul proiect fiind înregistrat sub nr. 188/30.12.2025, însă prevederile sale nu au suferit modificări substanțiale, fiind introduse doar dispozițiile referitoare la impozitarea clădirilor care sunt utilizate ca sere, solare, răsadnițe, ciupercării, silozuri pentru furaje, silozuri și/sau pătule pentru depozitarea și conservarea cerealelor începând cu anul 2027 și adăugarea literei ”ș” la scutițiile pe care le poate acorda consiliul local pentru clădiri.

Prin urmare, critica referitoare la lipsa procedurii de transparență decizională este nefondată, cu atât mai mult, cu cât dispozițiile legale – art. II din OUG nr. 78/2025 – obligă autoritățile locale să adopte pentru anul 2026, de îndată, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2025, hotărâri ale consiliilor locale cu privire la impozitele și taxele locale, la cotele și nivelurile stabilite pentru anul 2026, în limitele și în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, iar alin. (13) din Legea nr. 52/2003 prevede că *”Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.”*

Neadoptarea hotărârii privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 ar fi fost de natură să perturbe grav buna funcționare a autorității administrative locale și asigurarea serviciilor publice pentru cetățeni.

La nivelul Orașului Geoagiu s-a optat întotdeauna pentru cel mai scăzut nivel al taxelor locale, datorită condițiilor locale caracterizate prin lipsa veniturilor sau venituri foarte mici, persoane vârstnice și numeroase persoane cu dizabilități, astfel încât majorările anuale au fost făcute doar în limita ratei inflației, s-a optat pentru cele mai reduse cote și cea mai mare bonificație.

Mai mult decât atât, în orașul Geoagiu este încadrată la impozitare de rang III numai localitatea Geoagiu, toate celelalte 10 sate aparținătoare fiind de rang V, astfel încât coeficienții de corecție sunt ”1” sau chiar mai mici, pentru a menține o povară fiscală suportabilă la nivelul veniturilor populației.

Ținând seama de costurile foarte mari ale investițiilor publice pe care trebuie să le realizăm pentru a asigura condiții de trai decente locuitorilor Orașului Geoagiu– drumuri asfaltate, rețele publice de alimentare cu apă și canalizare, extinderea rețelelor de gaze naturale, extinderea rețelelor de iluminat public, modernizarea și dotarea clădirilor publice – cheltuieli care depășesc nivelul zecilor de milioane de lei, este imposibil să se mențină nivelul impozitelor locale pentru o gospodărie sub valoarea de 100 – 200 lei/an.

Nivelul impozitelor și taxelor locale stabilite în orașul Geoagiu se încadrează în limita de suportabilitate din venituri situate la nivelul minim pe economie.

Din analiza atitudinii cetățenilor orașului Geoagiu față de nivelul impozitelor locale, manifestată în primele săptămâni ale anului 2026 prin prezența masivă la ghișeele instituției pentru plata impozitelor locale, nu estimăm un grad mai scăzut de colectare a impozitelor și taxelor locale.

Legislația actuală fiscală nu impune niciunui Consiliu Local să realizeze un studiu de impact, așa cum se arată în plângerea prealabilă, o astfel de analiză de suportabilitate nefiind obligatorie în sarcina autorităților locale.

Față de considerentele prezentate, plângerea prealabilă formulată de doamna David Veronika împotriva HCL Geoagiu nr. 184 / 2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 se dovedește a fi nelegală și neîntemeiată și va fi respinsă;

În conformitate cu prevederile:

- art. 7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- art. XII, pct. 22 - 52 din Legea nr. 239 din 15 decembrie 2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

- art. I, pct. 1 - 5 și art. II din OUG nr. 78/2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative,

- art. VI pct. 2 și pct. 3 din OUG nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

- Titlului IX, art. 453 - 494 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare și ale HGR nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 27 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 129, alin (2), lit. "b", alin. (4), lit."c", art. 139 alin. (1), art.196 alin.1 lit."a" din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art.1. – Respinge plângerea prealabilă formulată de doamna David Veronika, cu domiciliul în orașul Geoagiu, sat Aurel Vlaicu, nr. 140, jud. Hunedoara, împotriva HCL Geoagiu nr. 184 / 2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026.

Art. 2. Prezenta hotărâre poate fi atacată potrivit prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, la Tribunalul Hunedoara - Deva.

Art. 3. Prezenta hotărâre se comunica :

- Institutiei Prefectului judetul Hunedoara;
- Primarului orașului Geoagiu;
- doamnei David Veronika;

Geoagiu, 29.01.2026

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Cismașiu Octav Mihai**

**CONTRASEMNEAZĂ
Secretar General
jr. Cimpoescu Maria**